

攀枝花市民族宗教事务委员会

关于委托第三方机构参与攀枝花市民族专项资金项目绩效评价的实施方案（试行）

为进一步加强和规范民族专项资金管理工作，找准工作短板和薄弱环节，提升建设管理水平，提高民族专项资金使用效益，特制定本方案。

一、民族专项资金类别

攀枝花市民族专项资金，包括中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务）、四川省民族地区开发资金、四川省民族事业发展专项资金、攀枝花市市级少数民族发展资金、攀枝花市财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务）。

二、评价目的及内容

（一）评价目的。

通过委托第三方机构对民族专项资金项目申报立项、资金分配使用、项目检查验收，以及项目产出结果和效益等进行全方位、全过程的考核评估，客观评价项目的实施绩效，优化资金分配，加强项目管理，提高民族专项资金使用的经济效益、社会效益以及其他持续性效益。

（二）评价内容。

1. 通过分析立项背景和过程，看项目决策依据是否充分、程序是否严谨，是否有明确的现实需求，评价项目决策的规范性，重点评价具体细分项目的选择是否合理，是否属急需解决的薄弱环节，考核评价项目实施的紧迫性、必要性。

2. 通过比较项目目标和发展现状，看项目内容设计与目标设置是否科学合理、具体细化，是否互相匹配，评价项目规划的合理性，重点考核各细分项目是否有明确的建设目标，以及相关绩效目标值是否科学、合理。

3. 通过分析项目资金的分配和使用情况，考核资金分配依据是否充分、费用标准是否合理、资金拨付是否及时、预算执行是否严格，以此评价项目资金的管理情况，重点考核有无资金拨付不及时、资金使用不合规、资金结转不规范等问题。

4. 通过全面梳理项目产出成果，看项目实施与计划进度、项目产出与建设目标是否一致，重点参考各项目的验收情况，对照其建设目标值，评价项目实施的数量效果、质量效果和时间效果，以及项目预期经济效益、社会效益的达成程度，分析受益群众的满意度，评价项目实施的综合绩效。

5. 通过对项目管理单位的抽查考评，看项目的全流程管理是否严格规范，重点考核项目管理单位在项目库建设、计划申报、

项目决策、组织实施、监督管理和信息反馈等环节的情况。

三、评价方法

委托第三方机构参与攀枝花市民族专项资金项目绩效评价按照《四川省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》《四川省两项资金项目绩效评价办法》和各级各部门针对民族专项资金出台的规章制度措施，以项目支出绩效（分类）和项目管
理绩效指标体系为基本依据，重点对民族专项资金覆盖的仁和区、米易县、盐边县、东区、西区以及钒钛高新区进行抽样评价。所采取的主要评价方法包括：

（一）对比分析法。通过对绩效目标与实现效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，评价项目绩效目标实现程度。

（二）因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（三）政策研判法。通过研究项目资金管理办法及相关的政策制度文件，梳理政策发展沿革，明确政策出台的背景、原因以及预期目标等。

（四）询问查证法。在比较分析项目资料的基础上，通过查阅资料、抽查凭证、核对原始记录、现场踏勘、调研座谈、问卷调查等形式收集掌握情况，对项目实施情况做出具体的判断和评

价。

（五）指数加权法。在对各项经济指标进行计算的基础上，根据一定的权数和赋值加权计算综合经济指标值，以此作为绩效评价结论的依据。

（六）综合评价法。通过对不同类别项目的支出绩效和不同项目主管单位的管理绩效进行分别考核评价，按照既定的得分占比，综合评价各地区民族专项资金项目管理和实施绩效情况。

四、评价步骤

根据工作需要，由市民族宗教委民族经济发展科提出委托第三方机构参与的民族专项资金项目绩效评价计划，报市民族宗教委党组审定后，发布公告并组织实施。委托第三方机构参与攀枝花市民族专项资金项目绩效评价工作，分3个步骤实施，具体安排如下。

（一）前期准备阶段。第三方机构结合掌握的情况，拟订初步评价方案，对人员组成分工、评价计划安排进行筹划，在与项目主管单位进行沟通的基础上，对初步评价方案进行优化完善，确定最终评价工作方案；赴项目主管单位，梳理项目总体情况，收集项目文件资料，包括与项目相关的发展规划、政策意见、资金管理辦法、分配文件、操作指南、历史数据资料和项目背景文件等，设计填制相关基础表格；将相关基础表格和提供资料清单

发各项目实施单位，据以做好接受评价的各项准备工作。

(二)组织现场评价。第三方机构按照人员组成及任务分工，分赴各方向抽取项目单位展开绩效评价工作，通过查阅资料、实地踏勘、调查访谈等方式组织实施绩效评价，针对每个项目拟制评价工作底稿，并提交被评价单位签章确认。

(三)撰写评价报告。第三方机构根据资料收集、数据采集和调查访谈的情况，运用既定的评价方法，分项目拟写绩效评价报告初稿，待与项目主管单位沟通确认评价结论后，形成最终的评价报告，并对相关评价资料进行整理归档，并移交项目主管单位。

五、工作要求

委托第三方机构参与攀枝花市民族专项资金项目绩效评价工作应在规定时间内进行项目基础资料收集，及时展开现场评价，项目主管单位应提前准备项目背景、政策文件和资金计划等资料，具体实施单位应提前准备完整的项目具体实施资料，包括会计核算资料，以确保评价工作的顺利开展和如期完成。